

## **Raadsinformatiebrief**

*Aan* Raad  
*Portefeuillehouder* Johan Swaans  
*Onderwerp* Meerjarenraming/Meerjarenbegroting 2022-2024  
*Datum* 3 november 2020

---

### **Kennisnemen van**

De verduidelijking van de begrippen meerjarenraming/meerjarenbegroting.

### **Inleiding**

Naar aanleiding van de behandeling van de programmabegroting 2021 in de oordeelsvormende vergadering is toegezegd de raad te informeren over de begrippen meerjarenraming/meerjarenbegroting en daarnaast of de meerjarenraming/meerjarenbegroting voor kennisgeving wordt aangenomen dan wel wordt vastgesteld.

### **Informatie**

Zoals uit de Gemeentewet blijkt in de artikelen 189, 190 en 191 en ook in de algemene bepalingen in het BBV als ook in de artikelen 22 en 23 van het BBV is de term Meerjarenraming de enig juiste. Hiervoor verwijzen we naar de bijgevoegde bijlage.

### **Voor kennisgeving aannemen/vaststellen**

De meerjarenraming geeft inzicht in de financiële consequenties van zowel het gevoerde als het voorgenomen beleid. Daarbij gaat het niet alleen om al vastgestelde investeringen of subsidies, maar juist ook om de gevolgen van nieuwe voorstellen. De uiteenzetting van de financiële positie van het begrotingsjaar en de meerjarenraming zijn twee afzonderlijke onderdelen. De begroting wordt vastgesteld door de raad. De meerjarenraming wordt, gezien de toekomstgerichtheid niet vastgesteld, omdat dan impliciet de begroting voor die jaren ook zou worden vastgesteld.

Dit betekent dat het besluit zoals nu geformuleerd in het concept raadsbesluit aangepast moet worden.

De toezichthouder beschouwt de meerjarenraming als een belangrijk onderdeel van zijn beoordeling van de financiële positie van een gemeente. Zijn beslissing om in te zetten op preventief of repressief toezicht is mede afhankelijk van de kwaliteit van de meerjarenraming.

### **Begroting 2020**

Overeenkomstig artikel 189 van de gemeentewet Lid 2 ziet de raad erop toe dat de begroting structureel en reëel in evenwicht is. Hiervan kan hij afwijken indien aannemelijk is dat het structureel en reëel evenwicht in de begroting in de eerstvolgende jaren tot stand kan komen. Omdat de begroting 2020 niet structureel en reëel in evenwicht gebracht kon worden hebben wij aannemelijk kunnen maken dat in de eerstvolgende jaren dit wel tot stand kon worden gebracht door het aannemen van het dekkingsplan 2020.

Hierdoor hebben wij preventief toezicht af kunnen wenden.

Dat betekent dat de voorstellen uit het dekkingsplan 2020 zijn verwerkt in de begroting 2021 en de meerjarenramingen 2022-2024. Dit leidt tot de uitkomsten zoals deze nu zijn gepresenteerd.

Zie hiervoor bladzijde 5 van het dekkingsplan.

De beslissingen zijn dan ook genomen op basis van het dekkingsplan 2020. We zijn inmiddels ook begonnen met de uitvoering daarvan.

Eventuele aanpassingen hiervan leiden dan weer tot verder oplopende tekorten. Uiteraard zijn we daar geen voorstander van, gelet op de uitkomsten zoals we die nu prognosticeren.

### **Samenvatting**

Volgens de Gemeentewet en het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten is een meerjarenraming verplicht gesteld. Uit de tekst van de Gemeentewet is op te maken dat een meerjarenraming niet wordt vastgesteld, maar dat deze is uitsluitend ter kennisname aan de raad wordt verstrekt voor inzicht in het verloop van de financiële positie.

Alleen de begroting wordt door de raad vastgesteld. De meerjarenraming vaststellen kan juridisch gesproken niet, omdat dan de begrotingen voor de drie opeenvolgende jaren vastgesteld zou worden. De gemeentewet zegt dat het begrotingsjaar gelijk is aan het kalenderjaar en dus maar voor één jaar kan gelden.

Nadrukkelijk wordt voor de meerdere jaren gesproken over een meerjaren**raming**.

## **Bijlage 1:**

### **Wat staat er in de gemeentewet en het BBV m.b.t. de begroting en de meerjarenraming.**

#### **Gemeentewet:**

##### **Artikel 189:**

###### Lid 1:

Voor alle taken en activiteiten brengt de raad jaarlijks op de begroting de bedragen die hij daarvoor beschikbaar stelt, alsmede de financiële middelen die hij naar verwachting kan aanwenden.

###### Lid 2:

De raad ziet erop toe dat de begroting structureel en reëel in evenwicht is. Hiervan kan hij afwijken indien aannemelijk is dat het structureel en reëel evenwicht in de begroting in de eerstvolgende jaren tot stand kan komen.

###### Lid 4:

Het begrotingsjaar is het kalenderjaar.

##### **Artikel 190:**

###### Lid 1:

Het college biedt jaarlijks, tijdig voor de in artikel 191, eerste lid, bedoelde vaststelling, de raad een ontwerp aan voor de begroting met toelichting van de gemeente en een **meerjarenraming** met toelichting voor ten minste drie op het begrotingsjaar volgende jaren.

##### **Artikel 191**

###### Lid 1:

**De raad stelt de begroting vast in het jaar voorafgaande waarvoor zij dient.**

###### Lid 2:

Het college zendt de door de raad vastgestelde begroting vergezeld van de in artikel 190, eerste lid, bedoelde stukken, binnen twee weken na de vaststelling, doch in ieder geval vóór 15 november van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, aan gedeputeerde staten.

##### **BBV**

Bij de algemene bepalingen in het BBV wordt in de artikelen 2, 3 en 4 gesproken over de meerjarenraming.

Hoofdstuk 3 van het BBV gaat over de meerjarenraming en de toelichting.

**Artikel 22**

Lid 1:

De **meerjarenraming** bevat een raming van de financiële gevolgen voor de drie jaren volgend op het begrotingsjaar, waaronder de baten en de lasten van het bestaande en het nieuwe beleid dat in de programma's is opgenomen.

**Artikel 23:**

De toelichting op **de meerjarenraming** bevat ten minste:

- a. De gronden waarop de ramingen zijn gebaseerd en de motivering daarvan, en een toelichting op de belangrijke ontwikkelingen ten opzichte van de **meerjarenraming** van het vorige begrotingsjaar;
- b. Een overzicht per jaar van de geraamde incidentele baten en lasten, waarbij per programma ten minste de belangrijkste posten afzonderlijk worden gespecificeerd en de overige posten als een totaalbedrag kunnen worden opgenomen;
- c. Een overzicht per jaar van de beoogde structurele toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves.